

ACTUALIDADES SOBRE DESASTRES

Boletín de extensión cultural de CEPRODE - Centro de Protección para Desastres

Actualidades Sobre Desastres, es una publicación mensual que sintetiza, analiza y recopila las principales informaciones disponibles sobre desastres y riesgos a nivel nacional e internacional para lograr con ello una mayor sistematización del acervo de información que sobre el tema se produce. Sus fuentes de información son documentos científicos, información proveniente de los medios de comunicación y los repartes técnicos del Centro de Investigaciones Geotécnicas y del Servicio de Meteorología e Hidrología del país.

AÑO 1, NÚMERO 3, NOVIEMBRE 1993

CONTENIDO

- Nueva Política forestal en el país
- Manejo de cuencas, una alternativa para la prevención de desastres
- La mujer y la protección del medio ambiente
- Noticias sobre desastres
- Reporte sísmológico

EDITORIAL

Nueva política forestal para el país

Actualmente pareciera que el gobierno está tomando mayor conciencia de la situación de los recursos forestales, pues se perciben iniciativas para articular una Política Forestal coherente con el modelo económico que se practica. Uno de los puntos más destacables es la inclusión de los supuestos de que el Estado debe crear incentivos económicos para la recuperación de los recursos forestales, pues se reconoce que la problemática proviene mayormente de los sectores agrícola y ganadero. Esta situación es destacable porque allana el camino para atacar la problemática ecológica desde sus causas estructurales.

Debe apuntarse que la iniciativa es buena, sin embargo es aún prematuro prever sus resultados, especialmente de cara a las tareas restantes en el área jurídica e institucional. La primera iniciativa jurídica se conoce, pues a instancias del Ministerio de Agricultura y Ganadería se proyectaba presentar ante la Asamblea Legislativa un Anteproyecto de Ley Forestal.

En el mencionado anteproyecto se establece la creación de un Instituto Forestal y de Recursos Naturales Renovables y de un Fondo de Fomento Forestal, el cual será administrado por el primero. Este Fondo será suplido por donaciones, créditos y asignaciones del Estado, y con ellas se buscará financiar el desarrollo de incentivos para programas de reforestación tales como asistencia, capacitación, financiamiento del costo de insumos y reintegro del 50 por ciento del costo de reforestación. Asimismo, se consideran medidas tendientes a otorgar estímulos fiscales para aquellas personas que se dediquen a labores de reforestación.

Este tipo de iniciativa podría conllevar a una mejor administración de los recursos forestales, sin embargo, podrían hacerse al menos dos señalamientos. En primer lugar; la disposición del anteproyecto de ley obliga al gobierno a erogar recursos financieros para el Fondo, y además a otorgar exenciones fiscales, lo cual invariablemente incrementará el déficit fiscal. En segundo lugar; la ley no contempla un aspecto de gran importancia como la organización comunal enfocada a la reforestación y administración de los recursos forestales. El balance global de la política forestal, empero, es positivo pues constituye un esfuerzo por armonizar los objetivos del modelo económico con la preservación de los recursos boscosos.

Manejo de cuencas, una alternativa para la prevención de desastres

La grave degradación de los recursos naturales se plantea en forma clara dentro del diagnóstico contenido en la Agenda Ambiental y Plan de Acción elaborado por la Secretaría Ejecutiva del Medio Ambiente (SEMA). Esto no es más que el reflejo de otros problemas sociales, económicos, culturales, legales y técnicos que por muchos años han estado presentes en El Salvador

Antes de establecer la relación entre la prevención de desastres y el manejo integrado de cuencas, es importante conceptualizar en una forma muy sencilla qué es una cuenca: "es toda unidad físico-geográfica en donde el ser humano interactúa con su medio ambiente, se encuentra delimitada por las cotas más altas y bajas relación al drenaje común", en El Salvador las cuencas hidrográficas constituyen casi el 100% del territorio, por lo tanto todos vivimos dentro de una cuenca o subcuenca y nuestras acciones repercuten sobre ella.

Eso significa que el problema de la degradación de los recursos es producto de la interacción de personas que han ejercido una excesiva presión sobre la tierra, el agua y los bosques, personas que han ejecutado malas prácticas agropecuarias, que carecen de una cultura de respeto al medio ambiente, que no han podido aplicar las leyes que favorecen al mismo, etc. Es claro entonces que un problema originado por tantas causas exige soluciones integrales, entre las cuales

destaca el manejo de cuencas hidrográficas.

Tomemos el caso del Río Acelhuate, desde la última semana de Noviembre se conoció del saneamiento que -con sobrada justificación- se pretende hacer del río en mención la cual incluye obras de infraestructura, como recolectores de aguas servidas, planes de recolección de la basura que se encuentra en las quebradas, plantas de reciclaje, etc. Sin embargo, estas acciones a mediano y largo plazo serán aún mas insuficientes que ahora porque muchos problemas de la contaminación se deben a factores socio-económicos como la falta de servicios básicos, existencia de viviendas inadecuadas y el bajo nivel de educación e ingreso de la población que habita en las riberas del río y sus afluentes -por mencionar los más importantes-. Además de otros factores como la desmesurada deforestación en toda la cuenca, especialmente en las partes altas, el crecimiento desordenado del área urbana -pese a que la ley de urbanismo y construcción lo regula- y la gran cantidad de descargas industriales que se depositan en él durante todo su trayecto.

Toda esa situación impacta sobre el medio ambiente y se actualiza cuando por un incremento en la actividad lluviosa se producen inundaciones en el área de San Salvador, no obstante, con algunas obras de infraestructura construidas por el gobierno, se ha tratado de eliminar las inundaciones en la capital. Y es que mientras no se alivien las condiciones que actúan como coadyuvantes del problema, las inundaciones seguirán presentándose en forma recurrente no sólo en San Salvador sino en todo el país.

Lo que se quiere decir con esto es, que las soluciones a los problemas del medio ambiente y los desastres, tienen que ser integrales y la forma más viable que se conoce hasta el momento, es mediante el manejo integrado de las cuencas en donde se atacan los problemas sociales, económicos, agrícolas, industriales y otros; de acuerdo a las características de las actividades de sus habitantes, eso implica el involucramiento interinstitucional del gobierno central de las municipalidades - independientemente de su color político-, de las ONG's y principalmente de la población que habita en la cuenca.

De esa forma, se aprovecharían y conservarían los recursos presentes en ella buscando alcanzar un desarrollo que pueda sostenerse en el tiempo, además de prevenir y mitigar los efectos de los fenómenos naturales que son frecuentes en el país, y de esa forma asegurarla subsistencia de los salvadoreños.

La mujer y la protección del medio ambiente

Por mucho tiempo, los planes y programas destinados a la protección del medio ambiente han considerado al hombre como el único sujeto activo dentro del proceso, olvidando que la mujer juega un papel determinante en la administración de los Recursos Naturales.

Para comprender esa situación, basta con revisar algunos indicadores sociales y reflexionar sobre la influencia de la mujer dentro de la familia, que es la base fundamental de la sociedad.

Desde el punto de vista demográfico se encuentra que para 1988, del total de habitantes, el 49.9% vivía en el área rural y el 50.1% en el área urbana, de éstos aproximadamente el 51% eran mujeres. En cuanto a la participación femenina en la fuerza de trabajo REMUNERADO, para 1990 ascendía al 40%. Entonces habrá que preguntarse, ¿Cómo es posible que un

programa que excluya a más del 50% de su población tenga posibilidades de éxito?

Por otro lado, a la mujer se le ha asignado un alto grado de responsabilidad dentro del hogar en la formación de principios, valores y actitudes hacia el ambiente que le rodea, tiene una relación cotidiana con recursos como el agua y los bosques, además juega un papel importante en la producción de alimentos, más aún si se toma en cuenta que -principalmente en el área rural- el 40% de los hogares son liderados por mujeres y que son ellas precisamente las primeras en sufrir el impacto del deterioro de los recursos.

Todos esos roles que le han sido asignados a la mujer; ya sea por las particularidades de la historia del país, por aspectos culturales u otras causas, deben ser valorados en cuanto a las posibilidades de desarrollo que éstos le ofrecen y si por el contrario son obstáculos para su superación y de acuerdo a ello, propugnar por una condición más digna dentro de la sociedad.

Bajo esa conceptualización, es necesario que en la planificación de los programas y proyectos cuyo objetivo sea la conservación, protección y restauración de los recursos naturales, la mujer sea considerada como un agente activo dentro de ellos, identificando sus necesidades, actitudes y aspiraciones. De otra manera será muy poco el avance que se obtenga en un campo tan importante para la sobre vivencia de todos los que conformamos la sociedad salvadoreña.

Noticias sobre desastres

INUNDACIONES. Entre el 1 y 28 de Noviembre pasados, fuertes lluvias causaron inundaciones en Honduras, México, Francia, Argentina y Cuba. En Honduras la intensa lluvia que azotó la zona norte del país durante 72 horas, provocó el desbordamiento del río Aguán y afectó las poblaciones de Tocoa, Bonito Oriental, Trujillo, Jutiapa y La Ceiba, con un saldo de 400 muertos, 20 mil damnificados, 1000 viviendas destruidas y el 10% del territorio nacional inundado. En México las lluvias registradas en el municipio de Cabos, Baja California dejó como resultado 10 mil damnificados, 70 embarcaciones hundidas y pérdidas económicas aún no cuantificadas. En

Francia la intensa lluvia en la localidad de Ajaccio dejó 4 personas muertas y diez desaparecidas, así como enormes pérdidas materiales. En Argentina, fuertes lluvias interrumpieron el normal funcionamiento de la capital teniendo que evacuar a los pobladores del barrio Boca como medida de prevención ante el crecimiento acelerado del río de la Plata. En Cuba las inundaciones provocadas por tres días de intensa lluvia en las provincias de Guantánamo, Holguín y Santiago de Cuba dejó 17 muertos, 326 casas destruidas, obligando a la evacuación de cerca de 47 mil personas de sus hogares. La inundación afectó 1460 hectáreas de plantaciones de legumbres e interrumpió el suministro de todos los servicios básicos. (LPG 02.11.93, p.9; LPG 03.11.93, p.9; LPG 07.11.93, p.2; LPG 09.11.93, p.21; LPG 06.11.93, p.33; EDH 21. 11.93, p.49)

INCENDIOS FORESTALES. En California, E.U.A., nuevos incendios afectaron durante la primera semana del mes de Noviembre los condados de Los Angeles, Riverside, San Bernardino y San Diego, destruyendo 300 casas y más de 14 mil hectáreas de vegetación boscosa, estimándose las pérdidas totales en 1000 millones de dólares. (LPG 05.11.93, p.10; LPG 07. 11.93, p.7)

SISMOS. En El Salvador; un sismo cuyo epicentro fue localizado al sur de La Barra El Maguey en el departamento de Sonsonate, con una profundidad de 18.8 Km.; fue sensible a nivel nacional alcanzando intensidad III en la escala de Mercalli Modificada, sin provocar daños. En Estados Unidos, California se produjo un sismo de 4.8 grados en la escala de Richter, la población ha sido alertada sobre la probabilidad de un terremoto de 6 grados. (LPG 09.11.93, p.12; EDH 15.11.93, p.14)

Comentario.

Es importante señalar que cuando se trata de actividad sísmica, los sistemas de prevención y alarma como el de California pueden ser determinantes para reducir el impacto de esos fenómenos que tanta destrucción han

causado a lo largo de la historia de la humanidad, esperemos que en el país algún día se cuente con un sistema de prevención que evite situaciones como la vivida el 10 de Octubre de 1986.

Reporte de la actividad sísmica

Para el mes de noviembre se cuenta con reporte de la actividad sísmica para los periodos comprendidos entre los días 1 hasta 7 y del 15 al 28. La información correspondiente al periodo comprendido entre los días 8 y el 14 del mismo mes no está disponible. Sin embargo, para el día 11 se dispone de un Reporte de Actividad Sísmica Sensible que da cuenta de un sismo en especial, que resultó ser el más fuerte del periodo. Adicionalmente, a diferencia del mes pasado, no se especifica el origen de los sismos tectovolcánicos ni al tipo de sismos sensibles en el territorio nacional.

**Cuadro 1
Actividad Sísmica, mes de noviembre***

PERÍODO	SISMO TECTÓNICO	SISMO TECTO-VOLCÁNICO	TOTAL SISMO
01 - 07	130	03	133
15 -21	95	13	108
22 -28	87	06	93
TOTAL	322	22	344

Fuente: CIG
No incluye el periodo entre los días 8 al 14

**Cuadro 2
Sismos Sensibles, mes de noviembre***

Día	Hora	Mag	Prof.	Int.*	Localización
5	18:48	4.4	18.8	III	85 km. Sur barra el Maguey. Sonsonate.
17	9:44	3.6	72.7	II	40 km. Sur playa la Zunganera. La Paz
18	2:59	3.7	42.7	II	55 km. Sur playa el Majahual. La Libertad.
22	16:43	5.6	36.9	II	Costas de Nicaragua 350 km. sur este de S.S

Fuentes : CIG

* Para el área de San Salvador.

De acuerdo a los datos del cuadro 2, en total durante el período en estudio fueron sensibles cinco sismos, siendo el más intenso el sentido al día 5 de noviembre con una intensidad de III grados en la escala de Mercalli Modificada. Todos los sismos tuvieron su epicentro fuera de la plataforma continental.

En términos porcentuales, del total de sismos del mes (344) solamente fue sensible cerca de un 1.5 por ciento (5), desconociéndose a que tipo de actividad sísmica obedecieron, aunque su ubicación sugiere que los más probable es que se hayan originado en la actividad tectónica.